

ЗН 2 (47с)

К-17

М. И. КАЛИНИН

О ПРОЕКТЕ КОНСТИТУЦИИ РСФСР

ДОКЛАД
НА ЧРЕЗВЫЧАЙНОМ
XVII ВСЕРОССИЙСКОМ
СЪЕЗДЕ СОВЕТОВ
15 января 1937 г.





СЕРГЕЙ ИВАНОВИЧ ПУШКИН

М. И. КАЛИНИН 342/47
R-17

ИНСИТ. 52

О ПРОЕКТЕ
КОНСТИТУЦИИ
РСФСР

ДОКЛАД
НА ЧРЕЗВЫЧАЙНОМ
XVII ВСЕРОССИЙСКОМ
СЪЕЗДЕ СОВЕТОВ
16 января 1937 г.

957/48
22969



С Ю Е
Инд. 10



ПАРТИЗДАТ ЦК ВКЛ(б) • 1937

СОДЕРЖАНИЕ

Великие итоги	8
Наша прекрасная родина	16
Дружба и братство народов	19
К вершинам советской демократии	23
По сталинскому пути	29

Под наблюдением редактора *С. Лифшиц*
Корректор *Е. Николаева*
Техред *А. Хожалова*
Сдано в набор 16/1 1937 г. Подписано к печати 17/1 1937 г. Формат 84 × 108^{1/2} п.
2 п. л. (121 816 п. зн. в бум. листе). Уволн. Галлелита № Б-8208, Партиздат
№ 32. Тираж 600 тыс. (51—530 т.). Заказ № 1133. Цена 20 коп. Переплет 30 коп.

Ф-ка книги «Красный пролетарий» Партиздата ЦК ВКП(б), Москва
Краснопролетарская, 13.

Товарищи, проект Конституции РСФСР разработан Конституционной комиссией, созданной Президиумом ВЦИК 27 июля 1936 года, и одобрен им 23 декабря 1936 года для внесения на рассмотрение Чрезвычайного 17-го Всероссийского Съезда Советов.

За время существования РСФСР дважды на наших съездах обсуждались и принимались Конституции.

Первая Конституция РСФСР была принята пятым Всероссийским Съездом Советов в июле 1918 года, в которую в качестве вводной части вошла «Декларация прав трудящегося и эксплуатируемого народа», принятая третьим Всероссийским Съездом Советов в январе 1918 года.

Первая советская Конституция оформила и закрепила основы советского государства, возникшего в результате Октябрьской социалистической революции. Она сформулировала основные задачи для дальнейшей борьбы против эксплуататоров, за установление социалистической организации общества, в котором не должно быть эксплуатации человека человеком и деления общества на классы.

На основе Конституции 1918 года рабочий класс и трудящееся крестьянство под руководством большевистской партии разгромили буржуазную контрреволюцию, отразили нападение иностранных интервентов и подготовили условия для создания единого, мощного советского государства—Союза Советских Социалистических Республик. *(Продолжительные аплодисменты.)*

Вторая Конституция была принята 12-м Всероссийским Съездом Советов в мае 1925 года. С образованием в 1922 году Союза Советских Социалистических Республик и принятием в 1924 году Конституции СССР необходимо было переработать текст Конституции РСФСР на основе и в соответствии с Конституцией Союза ССР.

Необходимость изменения текста Конституции 1918 года вызывалась и тем, что в ней был ряд статей, отражавших исторически пройденный этап борьбы, например: социализация земли, рабочий контроль над фабриками и заводами, вывод войск из Персии, самоопределение Армении и т. д. Все это было существенным для 1918 года, но в 1925 году являлось лишь историческим фактом.

С тех пор прошло слишком одиннадцать лет. За это время Всероссийские Съезды Советов неоднократно изменяли и дополняли действующую Конституцию РСФСР. Так, например, было введено новое административно-территориальное деление РСФСР, создавались новые и преобразовывались существовавшие наркоматы РСФСР и проводились другие организационные мероприятия советской власти.

Все эти изменения и дополнения Конституции РСФСР являлись отражением прогресса нашей экономики, а в соответствии с ним изменения классовой структуры и национальных взаимоотношений в нашей стране.

Я не буду подробно останавливаться на тех глубочайших изменениях, которые произошли в советской стране. Товарищ Сталин в своем докладе на Чрезвычайном 8-м Всесоюзном Съезде Советов осветил их с исчерпывающей полнотой. Блестящий диалектик, он дал им такой анализ, к которому трудно что-либо добавить. Одно можно сказать: социально-экономические сдвиги, которые произошли в нашей стране, дают нам возможность построить новую форму государственного управления на исключительно демократических основах.

В. И. Ленин еще в 1909 году писал:

«Сущность конституции в том, что основные законы государства вообще и законы, касающиеся избирательного права в представительные учреждения, их компетенции и пр., выражают действительное соотношение сил в классовой борьбе. Фиктивна конституция, когда закон и действительность расходятся; не фиктивна, когда они сходятся»¹.

Советская Конституция и советская действительность, всем известно,—сходятся. Принятая Чрезвычайным 8-м Съездом Советов Конституция СССР, как в зеркале, отражает жизнь народов нашей страны, созданную и завоеванную под руководством товарища Сталина. (*Шумные аплодисменты.*) Именно поэтому народные массы Советского Союза назвали свою новую Конституцию именем ее творца—Сталинской Конституцией. (*Продолжительные аплодисменты.*) Под этим названием она войдет во всемирную историю.

В беспощадной борьбе с многочисленными врагами рабочего класса товарищ Сталин мобилизовал партию, рабочий класс и трудящиеся массы нашей страны на завоевание социализма. Под его руководством мы индустриализировали нашу страну, переделали на социалистический лад сельское хозяйство, ликвидировали капитализм в промышленности, в сельском хозяйстве и в торговле, уничтожили эксплуатацию человека человеком, утвердив социализм как незыблемую основу хозяйственной и политической жизни Советского Союза. (*Аплодисменты.*)

Сталинская Конституция есть Конституция победившего социализма. (*Аплодисменты.*)

¹ Ленин, т. XIV, стр. 18.

ВЕЛИКИЕ ИТОГИ

Товарищи, проект Конституции РСФСР разработан на основе и в соответствии с Конституцией Союза ССР.

Глава первая полностью взята из Союзной Конституции. В ней говорится об общественном устройстве. Первые четыре статьи определяют политическую и экономическую основу республики. Остальные статьи этой главы устанавливают формы социалистической и личной собственности, направление хозяйственной жизни республики и принципы труда.

В предельно сжатых статьях об общественном устройстве записаны великие итоги полной драматизма борьбы многих поколений пролетарских революционеров.

Почти 90 лет тому назад Карл Маркс в «Коммунистическом Манифесте» провозгласил необходимость общественного устройства на социалистических основах. Эти 90 лет насыщены борьбой рабочего класса против своих угнетателей. Вспомните чартистское движение в Англии, Парижскую Коммуну во Франции, суровые классовые схватки в других странах, революцию 1905 года в России. Борьба была тяжелая. Но только российскому пролетариату пока удалось увенчать свою тяжелую многолетнюю борьбу полным разгромом помещичье-капиталистического строя и образовать первое в мире советское государство рабочих и крестьян. *(Аплодисменты.)*

Политическую основу государства составляют советы депутатов трудящихся. Можно себе представить, сколь глубокое чувство симпатии вызывают они не только у рабочих и кре-

ствия СССР, но и у трудящихся всего мира. Ведь это те органы власти, которые были созданы рабочими в ходе революционной борьбы и при помощи которых рабочие и крестьяне нашей страны, руководимые коммунистической партией, свергли власть царизма, помещиков и капиталистов в России.

Рабочий класс нашей страны позднее пролетариата других больших европейских стран вышел на историческую арену борьбы за идеалы социализма. Но путь его отмечен жестокими боями, усеян жертвами лучших его сынов. Это путь пролетарского героизма. Еще есть живые представители того поколения, при котором организация рабочего класса только намечалась и когда наша коммунистическая партия была лишь в зачаточном состоянии. И вот сегодня мы обсуждаем Конституцию социалистического государства рабочих и крестьян, самую демократическую Конституцию из всех когда-либо существовавших и ныне существующих конституций, исключая Сталинскую Конституцию СССР, родную дочь которой является Конституция РСФСР. *(Аплодисменты.)*

Экономическую основу нашей республики составляет социалистическая система хозяйства и социалистическая ответственность на орудия и средства производства, исключаящая эксплуатацию человека человеком.

От самых древних времен до наших дней лучшие умы человечества искали те идеальные формы организации хозяйства, которые не позволяли бы закабалить и эксплуатировать трудящихся. Мы нашли эти идеальные формы и впервые в истории положили их в основу хозяйственной жизни нашей страны.

В «Коммунистическом Манифесте» Маркс и Энгельс писали, что «коммунисты могут выразить свою теорию одним положением: упразднение частной собственности». Это важнейшее положение марксизма в нашей Конституции фиксируется, как совершившийся факт.

Теперь не только в Советском Союзе, но и за его пре-

делами рабочие и широкие слои трудящихся понимают преимущества социалистической системы хозяйства перед капиталистической. А ведь еще сравнительно недавно это понимание было уделом лишь немногих передовых людей.

Хозяева капиталистического мира, а также и их прислужники из лагеря международного оппортунизма употребляют все средства, чтобы затормозить развитие социализма. Они сознательно искажают понятие о социализме, пытаются скрыть от рабочих своих стран всемирно-исторические победы Советского Союза. В борьбе против социализма они применяют буквально все средства: обманывают свои народы, клеветают на Советский Союз, преследуют путем жестокого террора борцов и последователей коммунистических партий.

Да и как же не преследовать, ведь в мире существует социалистическое государство, где рабочие не только уничтожили частную собственность на средства производства, но и, говоря словами народа, создали счастливую жизнь всем трудящимся. Она выражается не только в материальных и культурных ценностях, которые завоевал класс обездоленных, но и в той гармонии интересов, идеальных стремлений рабочих, колхозников, интеллигенции к одной цели, которую указывает коммунистическая партия,—к построению коммунистического общества. Каждый человек—от простого рабочего до самого выдающегося ученого—вырос в своем собственном представлении, осознал значимость и полезность своей работы для народа.

Рабочий класс Союза Советских Социалистических Республик с гордостью может сказать всему миру: смотрите, в результате пролетарской революции я многого достиг, жизнь моя делается обеспеченной и культурной,—и в таком положении находится все трудящееся население нашей страны. Вот почему столь любима наша родина, вот почему мы беззаветно будем бороться за целостность и неприкосновенность ее границ. *(Аплодисменты.)*

В качестве незыблемого закона Конституция в статье 8-й

записала: «Земля, занимаемая колхозами, закрепляется за ними в бесплатное и бессрочное пользование, то-есть навечно».

Как мало слов и как много содержания! Всем известно, что борьба крестьян за землю имеет наиболее древнюю историю. Возьмите вы историю крестьянских войн на Западе, крестьянские войны у нас в России: восстание Болотникова, Степана Разина, Пугачева и бесчисленный ряд других крупных и мелких восстаний в последующих столетиях,—вы увидите, что целью этой борьбы всюду и везде являлся захват крестьянами помещичьих земель и освобождение от помещичье-дворянского гнета. Героика этой борьбы воспевается в народных песнях, она отражена и в нашей художественной литературе. Об упорстве этой борьбы говорят и архивы охранно-полицейских учреждений.

Однако дворянство и помещичьи контрреволюционные слои вплоть до революции 1905 года думали или делали вид, что так думают,—крестьянство будет с ними, против революции. Все враги пролетарской революции от буржуазии до меньшевиков и троцкистов включительно были уверены, что большевики сломают себе зубы о деревню. Вся международная контрреволюция с надеждой взирала на деревню. И вот ленинская политика, проводимая партией под руководством Сталина, опрокинула эти расчеты. Полностью оправдались взгляды партии, что крестьянство под руководством пролетариата будет его верным союзником в борьбе с контрреволюцией, а теперь сталинская политика сделала его соратником рабочего класса в борьбе за социалистическое переустройство общества, равноправным строителем коммунизма. Это одна из самых крупных побед нашей партии и пролетарской революции.

Новое поколение не знает жизни крестьянства в прошлом, примерно, 30—40 лет тому назад. Между тем, только сравнивая прошлую жизнь с современной, можно представить—какой пройден путь.

Вот передо мной один интересный документ—секретное

донесение тульского губернатора от 22 апреля 1905 года министру внутренних дел.

И прочту его вам.

«В дополнение представления моего от 22 апреля с. г. за № 156 доношу Вашему высокопревосходительству, согласно личного доклада возвратившегося из Богородицка вице-губернатора и рапорта богородицкого уездного исправника, подробности дела поджогов, учиненных крестьянами на хуторах графов Бобринских.

Богородицкий уездный исправник, получив от графа Бобринского в 11 часу пополудни 20 апреля сведения, что на хуторе при дер. Жданки крестьянами учинен поджог, отправился на хутор, где застал пожар стога сена в полном огне. Стог окружали крестьяне и к тушению пожара мер никаких не принимали. Вызвав сельского старосту, исправник потребовал немедленно приступить к тушению огня. Это его приказание среди крестьян вызвало враждебные крики: «Что же нам прикажете живыми в огонь кидаться?» Затем мало по малу поддались убеждению несколько крестьян и приступили к тушению огня, хотя из толпы слышались насмешливые крики: «Сапоги сожжешь!», «Что думаешь, граф заплатит тебе?», «Небось, у него земли много,—вытерпит». Затем исправника окружила толпа крестьян, высказывавших неудовольствие по поводу невыдачи им на продовольствие ржи и на обсеменение овса и жалобы на неимение у них в достаточном количестве земли, слышались также и враждебные крики против графа, что он требует за землю большой арендной платы. Исправник возражал им, что теперь, во время пожара, не время высказывать претензии, для этого нужно прийти в город и переговорить как с местным земским начальником, так и с графом. Толпа стала кричать: «Знаем мы вас; приходи в город,—вы там посадите под арест».

Огонь был уже почти потушен, как с Богородицкого сахарного завода на Ждановский хутор телефонировали,

что начался пожар в заводе. Получив это известие, исправник оставил на хуторе пристава, а сам вместе с графом отправился на завод. На заводе горел сложенный вблизи стог соломы...

Не успели потушить огня, как с Ждановского хутора на завод телефонировали, что по отъезде исправника с хутора крестьяне снова стали бесчинствовать, подожгли другой стог и поджигают ригу. Тогда он с графом Бобринским поехали к воинскому начальнику, взяли у него при офицере-делопроизводителе 9 вооруженных нижних чинов и, кроме того, 5 полицейских служителей.

Прибыв на хутор, исправник застал другой стог уже догорающим, а рига, хотя и была внутри подожжена, но во время подоспевшими рабочими огонь в ней был утешен.

На месте из расспросов очевидцев-служащих у графов Бобринских выяснилось, что по отъезде исправника и графа с хутора, когда вследствие утешенного пожара стога наступила темнота, толпа крестьян снова стала неистовствовать: глумилась над приставом, заставляя его с вилами лезть на стог, угрожала ему оторвать голову, ругала графа, угрожая расправиться с ним.

Находившийся здесь священник г. Ефремова Князев пробовал уговаривать крестьян образумиться, но они стали глумиться и над ним, угрожая бросить его в огонь. Пожар первого стога еще не был окончен, как несколько крестьян бросились ко второму стогу и подожгли его, а через несколько минут зажгли солому внутри риги...

Пока установлено, что подстрекателями к описанному беспорядку и главными участниками в нем были 6 местных крестьян, которые ночью при содействии воинских чинов и полицейских служителей арестованы. По наступлении утра, исправником был собран сельский сход и разъяснена крестьянам преступность их образа действия с предупреждением, что, помимо привлечения к законной ответственности при повторении беспорядка, таковой будет

подавлен силой оружия. По прибытии на место вице-губернатора, согласно свидетельских показаний, были арестованы еще 3 крестьян дер. Ждапки.

В настоящее время настроение крестьян этого селения успокоилось, но нахождение казаков в этой местности безусловно необходимо...»

Можно привести множество и более ярких примеров из прошлого, когда люди подвергались экзекуции, арестам, расстрелам и т. д. Я привел документ об одном наиболее типичном случае, где оказались налицо все действующие реакционные силы царской России, не исключая и попа. Мною приведен факт, каких было тысячи. Он относится к губернии, в которой крестьян грабили и эксплуатировали не больше, чем в остальных губерниях, при чем губернии чисто русской, с большой прослойкой рабочих и кустарей, борьба которых, в силу ряда причин, была более организованной.

И вот, даже в такой губернии среди крестьянства была беспросветная тьма. Львиную долю, притом самого дорогого, горячего времени: сенокос, жнитво, молотьба, пахота,—крестьяне отдавали помещику, преимущественно на отработку за арендованные луга, выгоны и т. д. И все же титулованные бездельники, эксплуататоры думали—крестьяне за них, они пойдут против рабочих.

Ленин видел в крестьянстве громадный резервуар революционной энергии, и он много сделал, чтобы крестьянскую энергию объединить с рабочей. После смерти Ленина ленинскую политику проводит ближайший соратник Ленина товарищ Сталин (*аплодисменты*), который не только теоретически обосновал, но и практически осуществил переход единоличного распыленного крестьянского хозяйства на рельсы колхозов, то-есть социализма. Сейчас мы пожинаем плоды его великой деятельности.

Товарищи, перенеситесь мысленно в прошлое нашей страны. Взгляните на крестьянские поля. В одной-небольшой части России перед вами предстанут разбросанные и беспорядке

хутора, а в подавляющей части—чересполосица, где через каждые две сажени—особый хлеб, особая обработка, каждая полоса отделена межником—рассадником сорных трав, где не только с трактором, но и с конным однолемешным плугом не повернешься. В таких условиях 40 пудов с десятины считалось хорошим урожаем. И вот, сделать эти поля культурными, ввести на них современную технику: трактор, комбайн, паровую молотилку и бесчисленное количество сложного сельскохозяйственного инвентаря—задача, казалась бы, неразрешимая. Но ее решила коммунистическая партия, ее решил вождь этой партии товарищ Сталин (*аплодисменты*), ибо он является вдохновителем, инициатором и проводником этой огромной работы, которая по плечу только гиганту мысли, упорства и настойчивости, которая по плечу только человеку, далеко видящему вперед. (*Аплодисменты.*)

Можно смело сказать, что нигде в мире перед крестьянской массой нет столь широких перспектив, как перед колхозниками в Советском Союзе. В результате пролетарской революции крестьяне РСФСР получили свыше 100 миллионов га помещичьей и церковной земли. Колхозные и совхозные поля обрабатывают 222 600 тракторов. В одних только колхозах имеется 38 641 комбайн. Насыщенность полей современными сельскохозяйственными орудиями, рост культуры общей, агрономической и технической, рост искусственных удобрений, большие ассигнования правительства на агро-мелиоративные мероприятия, все увеличивающаяся работа исследовательских институтов, при растущей их связи с колхозами, наконец, безграничный рынок сбыта сельскохозяйственных продуктов и т. д.—вот условия, в которых находится крестьянство Советского Союза.

Только социализм мог создать такие условия и только социализм может поставить крестьян-колхозников в действительно равные условия с рабочими, с городским населением.

Конституция облакает настоящую действительность в законодательную форму.

НАША ПРЕКРАСНАЯ РОДИНА

Глава вторая определяет государственное устройство и устанавливает права высших органов власти и органов управления.

РСФСР, являясь составной частью СССР, в своих границах имеет 24 края и области, семнадцать автономных республик, шесть национальных областей и девять национальных округов.

В числе союзных республик—наша страна по территории самая обширная, первая по количеству жителей, самая многонациональная по своему составу. Естественно, она и самая разнообразная по экономике, по культуре и быту. Значит, государственные органы должны обладать такой гибкостью, чтобы, опираясь на активное участие масс в своей работе, возможно лучше обслуживать трудящихся, чтобы население всех национальностей органически воспринимало власть, как свою народную власть.

Товарищи, наша республика многонациональна. Вместе с тем она Российская Советская Федеративная Социалистическая Республика, то-есть, носит наименование русского народа, подавляющее большинство которого она и представляет.

Русский народ выдвинул из своей среды немало людей, которые своим талантом подняли уровень мировой культуры. Достаточно напомнить такие имена, как Ломоносов, Пушкин, Белинский, Добролюбов, Чернышевский, Некрасов, Щедрин, Чехов, Толстой, Горький, Суриков, Репин, Глинка, Чайковский, Римский-Корсаков, Менделеев, Тимирязев, Павлов, Мичурин.

Цюлковский. Я не говорю о крупнейших деятелях русского театра, оказавших огромное влияние на развитие театрального искусства вообще. Все это говорит о роли русского народа в развитии мировой культуры.

Отвечая буржуазным писакам, лицемерно воспевавшим свободу и независимость «родины», Ленин писал:

«Чуждо ли нам, великорусским сознательным пролетариям, чувство национальной гордости? Конечно, нет! Мы любим свой язык и свою родину, мы больше всего работаем над тем, чтобы *ее* трудящиеся массы (т.е. $\frac{9}{10}$ *ее* населения) поднять до сознательной жизни демократов и социалистов. Нам больнее всего видеть и чувствовать, каким насилиям, гнету и издевательствам подвергают нашу прекрасную родину царские палачи, дворяне и капиталисты. Мы гордимся тем, что эти насилия вызывали отпор из нашей среды, из среды великоруссов, что *эта* среда выдвинула Радищева, декабристов, революционеров-разночинцев 70-х годов, что великорусский рабочий класс создал в 1905 году могучую революционную партию масс, что великорусский мужик начал в то же время становиться демократом, начал свергать попа и помещика»¹.

Советский строй раскрепостил творческие силы народа, сделал культуру достоянием трудящихся. Собылась мечта тысяч людей науки, искусства и литературы: народ по достоинству оценил и высоко поднял их культурное наследие, включив его в строительство социалистической культуры. Социализм оплодотворил искусство, науку, технику, на небывалую высоту поднял уровень русской культуры, высшим достижением которой, говоря словами товарища Сталина, является ленинизм.

Скоро будет полвека, как русский рабочий класс имел и имеет своими вождями Ленина, Сталина (*продолжительные аплодисменты*), имена которых сотни миллионов людей,

¹ Ленин, О национальной гордости великоруссов, т. XVIII, стр. 81.

32969

обремененных нуждой, колониальным порабощением, капиталистической эксплуатацией, связывают с утренней зарей своего освобождения.

Желаю, чтобы и другие народы нашей страны выдвинули из своей среды великих мастеров науки, искусства, техники. (Аплодисменты.)

Глава третья трактует об образовании высших органов власти республики—Верховного Совета, избираемого на 4 года. Верховный Совет является носителем высшей республиканской власти и осуществляет все права, согласно статьям 13-й и 19-й настоящей Конституции. Верховный Совет избирает Президиум, который является ему подотчетным во всей своей деятельности.

Глава четвертая устанавливает высший исполнительный и распорядительный орган государственного управления РСФСР—Совет Народных Комиссаров, определяет его компетенцию и функции народных комиссариатов.

ДРУЖБА И БРАТСТВО НАРОДОВ

Главы пятая, шестая и седьмая говорят о высших органах государственной власти в автономных республиках и автономных областях.

Национальный вопрос в нашей Республике имеет огромное значение. Он и в дореволюционной России не мог не иметь значения, но царское правительство относительно больше считалось с такими культурными национальностями, как Польша, Финляндия, Латвия, Эстония. В отношении этих национальностей самодержавие проводило более тонкую политику, так как оно наталкивалось на культурную национальную буржуазию, сопротивление которой носило более организованный характер. Всем известно, что, например, часть польской буржуазии ориентировалась на Россию, как на выгодный рынок для сбыта своих товаров. Достаточно напомнить конкуренцию польской мануфактуры с московской, борьбу польских фабрикантов с московскими за влияние в правительственных сферах, близость остзейского дворянства (баронов) ко двору царской династии. Одним словом, с этими национальностями, правильнее сказать, с господствующими их классами, царское правительство считалось больше, чем с другими национальностями.

Что же касается восточных и кавказских народов, то здесь была политика—жми, дави, разделяй и властвуй, а главное—грабь и грабь. И действительно, вплоть до пролетарской революции происходил грабеж земель, принадлежащих башкирским, татарским, монгольским и тюркским крестьянам.

Разумеется, такая политика разоряла крестьянство национальностей. Оно теряло все надежды. В его глазах его соб-

ственная работа делалась бесцельной. Систематический грабеж земель, непосильные налоги, грубый произвол властей, постоянное унижение—все это вело не к развитию, а к деградации хозяйства, а тем самым и к деградации целых народов.

Для иллюстрации приведу выдержку из политобзора, составленного начальником жандармского управления по Уфимской губернии в 1902 году.

«По составу своего народонаселения,—говорится в этом обзоре,—с преобладающим инородческим элементом, Уфимская губерния может быть отнесена к самым равноплеменным губерниям России. Главный контингент населения составляют мусульмане: татары, башкиры, а также туземцы, принявшие христианство,—черемисы, мордва, чуваши, тебтяри, мещеряки; затем русское заводское население и русские крестьяне, в большинстве переселенцы из разных местностей России, Малороссии, из Прибалтийских губерний, и, наконец, незначительный процент черемис-язычников...

В культурном отношении почти все инородческое население находится еще на самой низшей ступени своего развития, в высшей степени грубыми, невежественными нравами и обычаями. Аборигены же населения—башкиры находятся на пути вырождения племени, с явными признаками дегенерации.

Экономическое положение населения Уфимской губернии—не блестяще и оставляет желать много лучшего. Непрерывно следуемые с 1891 года неурожаи и недороды хлебов в корень подорвали материальное благосостояние населения, не особенно обеспеченного и при нормальных условиях, и за малым исключением, почти все население еще долго и долго может служить предметом внимания и забот правительства в обеспечении его простым насущным продовольствием, в устранении голодовки и ее последствий. Главным контингентом этого бедственного положения являются башкиры, как элемент ленивый, беспечный, беззаботный. Башкирская бедность поразительна, хотя они

и владеют огромным земельным наделом. Засевает он ровно столько, чтобы жить впроголодь; ни скота, ни земледельческих орудий у него нет, нет ни одежды, ни утвари, а избы такие, что просто удивляешься, как возможно прожить в них здешние суровые зимы...

Заводской люд является, сравнительно, умственно развитым и бойким, но вместе с этим и в высшей степени безнравственным. Разврат, пьянство, буйство, жестокое обращение, воровство и другие пороки и дурные качества общи рабочим. Материальное их положение в большинстве случаев не может считаться обеспеченным и на незначительный дневной заработок 50, 60, 70 копеек приходится содержать и семью и пьянствовать...

Публичных лекций в истекшем году не было. Чтения для народа происходили в народных чайных по воскресным дням и велись, по большей части, учителями и местным духовенством. Читались статьи, по преимуществу духовно-нравственного содержания, отчасти исторические и популярные, при чем иногда иллюстрировались соответствующими туманными картинками. Кроме того, в некоторых, преимущественно в уездных, городах, народных аудиториях устраивались музыкально-танцевальные вечера, доставляющие народу большое удовольствие.

Местных органов печати, за исключением официальных Уфимских губернских ведомостей, не имеется...

Этому документу 35 лет. Нет основания думать, что положение ко дню революции существенно изменилось. Наоборот, в связи с войной оно еще более ухудшилось. Автор документа служит порукой тому, что действительное положение национальных меньшинств было не лучше, а значительно хуже, чем обрисовано в обзоре.

В таком положении были все национальности, населяющие современную РСФСР: мордва, удмурты, калмыки, народы Кавказа—чеченцы, карачаевцы, кабардинцы, балкарцы, дагестанцы и другие.

Определяя политику советской власти по национальному вопросу, товарищ Сталин писал:

«Царизм намеренно культивировал на окраинах патриархально-феодальный гнет для того, чтобы держать массы в рабстве и невежестве. Царизм намеренно заселял лучшие уголки окраин колонизаторскими элементами для того, чтобы оттеснить туземцев в худшие районы и усилить национальную рознь. Царизм стеснял, а иногда просто упразднял местную школу, театр, просветительные учреждения для того, чтобы держать массы в темноте. Царизм пресекал всякую инициативу лучших людей местного населения. Наконец, царизм убивал всякую активность народных масс окраин. Всем этим царизм породил среди туземцев глубочайшее недоверие, переходящее иногда во враждебные отношения, ко всему русскому. Чтобы упрочить союз между центральной Россией и окраинами, нужно ликвидировать это недоверие, нужно создать атмосферу взаимного понимания и братского доверия»¹.

Коммунистическая партия как до Октябрьской социалистической революции в своей агитации, так и после нее в своей практической деятельности ставила задачей создать действительно братские, основанные на взаимной поддержке, условия сожительства народов, населяющих Россию. На основе ленинско-сталинской национальной политики партия создала несокрушимую дружбу народов, в которой мировой пролетариат видит прообраз будущего коммунистического общества. (*Апологики. Возгласы: «Правильно!»*)

В прошлом отставшие своей культурой, народы быстро договяют ушедших вперед. Создаются и растут национальные кадры. Русская литература делается родной литературой народов. Русский язык изучается уже охотно и свободно. Рост культурного и материального обеспечения, рост политического сознания, творческой инициативы—характерная черта всех народов и национальностей, населяющих нашу республику. Таковы политические результаты национальной политики коммунистической партии.

¹ Сталин, Марксизм и национально-колонизальный вопрос, стр. 61, изд. 1935 г.

К ВЕРШИНАМ СОВЕТСКОЙ ДЕМОКРАТИИ

Глава восьмая устанавливает права и обязанности местных органов государственной власти, от краевого до сельского совета включительно:

«Органами государственной власти в краях, областях, автономных областях, национальных округах, административных округах, районах, городах, селах (станциях, деревнях, хуторах, аулах) являются Советы депутатов трудящихся». (Статья 77-я.)

Исполнительными и распорядительными органами этих советов являются избираемые ими исполнительные комитеты в составе председателя, заместителей, секретаря и членов, в количестве, определяемом законом РСФСР.

Исполнительные органы краевых, областных, окружных, районных, городских и сельских советов депутатов трудящихся подотчетны как своему совету, так и исполнительному органу вышестоящего совета. Вышестоящие советы и их исполнительные комитеты имеют право отменять противозаконные и противоречащие интересам государства решения и распоряжения нижестоящих советов и их исполнительных комитетов.

Местные органы власти имеют двойное значение: и как орган местной государственной власти, и как выборный орган местного населения. В соответствии с этим они имеют и двойное подчинение. Вышестоящий совет не только контролирует законность действий нижестоящего совета, но и руководит им и, в свою очередь, несет ответственность за действия

нижестоящего совета. Это вытекает из структуры советского строя.

Промышленность, торговля у нас полностью в руках государства или кооперации. Земля есть социалистическая собственность государства, то-есть принадлежит всему народу. Государственный народнохозяйственный план определяет почти все производство Союза. Каждый сельский совет выполняет какую-то часть этого плана. Каждый колхоз, каждая производственная единица несут ответственность перед государством за выполнение своей части плана, если даже эта хозяйственная единица и не является непосредственно государственной. Местные советы, выполняя общегосударственные планы, связывают интересы населения с интересами всего государства.

Но советы имеют и другую сторону, это—их тесная связь с населением. Советы избираются населением путем всеобщего, равного и тайного голосования. Значит, давление избирателей на них, знание требований избирателей, собственная заинтересованность советов в процветании именно их местности дают полную возможность обеспечить местные нужды. Согласованность местных интересов с общегосударственными, то-есть общенародными, прививается как населению, так и советским органам коммунистической партией.

Наши враги любят указывать, что советами руководит партия. Это правильно. Но они не понимают того, что партия-то не с неба свалилась. Она состоит также в подавляющем большинстве из местных людей. Так что связь местных органов с населением двойная—и по линии партии и по линии советов.

В этом наше отличие от капиталистических стран. Разумеется, такое построение органов власти возможно только в социалистическом государстве. Органы советской власти не только близки массе населения, они в буквальном смысле органы народной власти, тысячами нитей связанные с трудящимися. *(Аплодисменты.)*

Здесь мы идем по пути, указанному Лениным:

«...у нас есть «чудесное средство» сразу, одним ударом *удешевить* наш государственный аппарат, средство, которым ни одно капиталистическое государство никогда не располагало и располагать не может. Это чудесное дело—привлечение трудящихся, привлечение бедноты к повседневной работе управления государством»¹.

Наша Конституция, трактуя права и обязанности местных органов государственной власти, впервые определяет и структуру советских органов. Введение этого раздела имеет большое значение. Этим кладется конец всякому произволу и местному правотворчеству. Конституция точно определяет функции и взаимоотношения отделов совета. Следовательно, при обсуждении Конституции мы должны очень, внимательно отнестись к вопросу организационного построения наших советов. Я не сомневаюсь, что он вызовет живой обмен мнениями делегатов съезда.

Товарищи, я пропускаю главу девятую, трактующую о построении бюджета РСФСР. Думаю, что на ней специально остановится товарищ Сулимов.

О суде и прокуратуре в проекте Конституции говорит глава десятая, соответствующая главе девятой Союзной Конституции. Партия и правительство много сделали, чтобы поднять роль и значение нашей судебной и прокурорской системы. По проекту Конституции суд и прокуратура являются самостоятельными органами. Статья 118-я прямо говорит: «судьи независимы и подчиняются только закону». Верховный суд автономных республик и областей, краев и округов избирается соответствующими верховными советами и советами депутатов трудящихся краев, областей и автономных областей сроком на 5 лет. Народные суды избираются гражданами района на основе всеобщего, прямого и равного избирательного права при тайном голосовании, сроком на три года.

¹ Ленин, т. XXI, стр. 264—265.

В буржуазных странах суд есть оплот капиталистического строя. В большинстве случаев он является наиболее реакционной частью государственного аппарата. Можно смело сказать: рабочие в защите своих интересов там правды не найдут. Буржуазный суд—это один из наиболее утонченных институтов капитализма для обмана народных масс. Внешний блеск беспристрастия защиты, публичные прения сторон, якобы предоставление обвиняемому прав и возможности защищаться, наконец, продолжительная несменяемость судьи—все это создает в глазах широких масс иллюзию суда, стоящего-де над классами. По существу же этот буржуазный суд не только за страх, но и за совесть защищает интересы капиталистов.

Наш суд основан на принципиально других условиях. Трудящиеся не имеют корыстных видов на другие классы, ибо они являются непосредственными создателями ценностей, и их суд, по самой природе советского строя, должен быть праведным, то-есть его решения должны исходить из интересов общенародных. Наш суд должен разоблачать и карать врагов советского строя, на многочисленных примерах своей судебной деятельности—разбор столкновений личных интересов, служебных проступков, пераледения, злого умысла и т. д.—он должен учить людей коммунистически подходить к явлениям жизни. Задача суда исключительно важна и трудна, но вместе с тем она и почетна.

Институт прокуратуры выделен особо как независимый орган, призванный следить за точным исполнением законов всеми народными комиссариатами, их учреждениями и отдельными должностными лицами, а также гражданами РСФСР:

«Органы прокуратуры осуществляют свои функции независимо от каких бы то ни было местных органов, подчиняясь только Прокурору СССР». (Ст. 123-я.)

Смысл этих статей Конституции подчинен одному принципу—принципу единства революционной законности. Что это

значит? Лучше всего ответить на это словами Ленина. В письме к товарищу Сталину Ленин писал:

«Есть ли высокомерие в том взгляде, что законность не может быть калужская и казанская, а должна быть единая всероссийская и даже единая для всей федерации советских республик?.. Не учитывать во всех этих вопросах местных отличий значило бы впадать в бюрократический централизм и т. п., значило бы мешать местным работникам в том учете местных различий, который является основой разумной работы. Между тем законность должна быть одна, и основным злом во всей нашей жизни и во всей нашей некультурности являются попустительство исконно-русского взгляда и привычки полудикарей, желающих сохранить законность калужскую в отличие от законности казанской...»¹

Ленин требовал от прокуратуры, чтобы она следила за установлением действительно единообразного понимания законов во всей республике, несмотря ни на какие местные различия и вопреки каким бы то ни было местным влияниям.

Это ленинское требование нашло свое отражение в проекте нашей Конституции.

Глава одиннадцатая трактует основные права и обязанности граждан. Эта глава тождественна с соответствующей главой Союзной Конституции. Несомненно, она имеется и в конституциях всех остальных советских республик, но уже обязательно отсутствует в конституциях всех капиталистических стран, не исключая самых демократических. Да иначе и быть не может. Эти статьи присущи лишь социалистическому государству.

Граждане РСФСР имеют право на труд, получение гарантированной работы с оплатой их труда в соответствии с его количеством и качеством. Это право записано в статье 124-й. По существу Конституция лишь юридически оформляет су-

¹ *Ленин*, т. XXVII, стр. 298—299.

существующее положение, ибо организацией социалистического хозяйства, ростом производительных сил советского общества безработица у нас ликвидирована.

Может ли какая-либо капиталистическая страна, даже самая богатая, поставить себе такую задачу? Ясно, не может. Природа капиталистического общества требует запасной армии безработных. Во время промышленного подъема и бешеной биржевой спекуляции эта армия уменьшается. С наступлением кризисов большая часть рабочих остается безработной. Одновременно с этим идет сильнейший нажим капиталистов на заработную плату работающих. Таким образом, на голоде безработного и нищенском существовании работающего капиталист стремится сохранить свою высокую норму прибыли.

Руководители фашизма в Германии при захвате власти обещали свернуть шею капиталистам, заставить их считаться как с интересами государства, так и производителей. Теперь же весь мир видит, что это был сплошной обман. Обмануты рабочие, обмануты крестьяне, обманута мелкая буржуазия, обманута интеллигенция. Попрежнему осталось господство крупных помещиков, магнатов промышленности, спекулянтов и биржевиков, интересы которых защищает фашизм. Фашизм у власти—это открытая террористическая диктатура наиболее реакционных элементов финансового капитала.

ПО СТАЛИНСКОМУ ПУТИ

Товарищи, весь трудящийся мир знает, с какими скудными материальными ресурсами советский строй вышел на общественную арену. И вот на 20-м году своего существования страна Советов в конституционном порядке гарантирует право на труд, право на отдых, сокращает рабочий день до семи часов, гарантирует ежегодные отпуска рабочим и служащим с сохранением заработной платы, предоставляя трудящимся санатории, дома отдыха и т. д., материально обеспечивает человека в старости, в случае болезни, потери трудоспособности.

Все это является результатом того, что мы отняли от капиталистов средства производства и превратили их во все-народные.

Граждане РСФСР имеют право на образование (ст. 127-я). Это право обеспечивается всеобщим-обязательным начальным образованием, бесплатностью образования, включая высшее образование, системой государственных стипендий подавляющему большинству учащихся в высшей школе, обучением в школах на родном языке, организацией на заводах, в совхозах, машинно-тракторных станциях и колхозах бесплатного производственного, технического и агрономического обучения трудящихся.

Изучение техники на заводах, агрономии в колхозах и техники в совхозах и машинно-тракторных станциях, помимо повышения квалификации кадров, дает возможность дарови-

тем людям идти дальше—в вузы, втузы, как это и делается на практике. Известно, что сотни наших стахановцев пришли учиться в вузы и втузы. Иначе говоря, мы поднимаем уровень знаний рабочих кадров до уровня инженерно-технического персонала.

Колхозники, как производители сельскохозяйственных продуктов, по своей производственной практике быстро приближаются к промышленным рабочим. Техника с каждым годом все сильнее внедряется в сельское хозяйство, поднимая культурный уровень деревни, улучшая ее благосостояние. Механик, слесарь, тракторист, шофер, комбайнер, инженер, механизатор, агроном, учитель, врач, зоотехник, животновод, счетовод, бухгалтер—профессии, которые прочно входят в современную жизнь советской деревни. Эта новая культурная сила ускоряет сближение города с деревней.

Граждане РСФСР имеют не только права, но и обязанности. На одну из них я хочу обратить ваше внимание. Статья 139-я говорит:

«Защита отечества есть священный долг каждого гражданина РСФСР. Измена родине: нарушение присяги, переход на сторону врага, нанесение ущерба военной мощи государства, шпионаж—караются по всей строгости закона, как самое тяжкое злодеяние».

Значение этой статьи понятно каждому. Наше государство социалистическое, но оно находится в окружении капиталистических стран, господствующие классы которых горят желанием уничтожить единственный в мире очаг социализма. Они применяют самые разнообразные формы борьбы против него: клевета, диверсия, шпионаж, провокация—все пускается в ход для того, чтобы повредить социалистическому строительству.

Поэтому мы должны удесятить нашу бдительность не только на наших границах, но и внутри страны. Мы должны сделать невозможной всякую попытку врагов народа нанести ущерб оборонной мощи Советского Союза.

Товарищи, слово бдительность у нас очень часто употребляется и, пожалуй, от частого его повторения оно теряет свое внутреннее содержание, а между тем это внутреннее содержание огромно. В самом деле, мы столь же часто говорим, и не без основания, что наша родина прекрасна, мы ее любим и не можем не любить, ибо в ней дано счастье миллионам людей, в ней подняты человеческие низы к творческой деятельности, в ней раскрепощена женщина, и женские всесоюзные совещания были демонстрацией вторжения женщины во всю полноту советской жизни. Народ увлечен результатами своей работы, успехами в промышленности, в сельском хозяйстве, в подъеме собственной культуры и росте политического кругозора. И все же бдительность часто не находит того углубленного понимания, которого она заслуживает.

Мы в основном построили социалистическое общество, создали самую демократическую Конституцию. Враг наш настолько подавлен, что не может высунуть своего носа на свет, к народу. Но это отнюдь не снимает вопроса о бдительности, ибо классовая борьба не прекратилась. Она обострилась, она приняла не только политически, но и организационно международный характер. Наглядным примером этому служит гражданская война в Испании. Но не будем ходить за примерами по ту сторону границ. Процессы вредителей и контрреволюционеров в СССР говорят об их связи с зарубежными контрразведками и фашистскими организациями.

Народ в своей массе доверчив, благороден и великодушен. В прошлом за эти качества он много раз был обманут господствующими классами. Нам есть что беречь, есть к чему применить бдительность. Бдительность должна быть не формальная, не бумажная. Она должна быть направлена не на то, что человек неумело высказался, а на то, что он делает, на результаты его работы, на его повседневное поведение. Распознавание людей есть важное качество коммуниста. Я бы

пожелал, чтобы статья 139-я крепко вошла в сознание граждан нашей страны.

В *главе двенадцатой* изложена избирательная система, определены ее принципы и нормы выборов во все советы. Принципиальные положения этой главы лягут в основу избирательного закона. В своей речи на Чрезвычайном 8-м Всесоюзном Съезде Советов председатель Совета Народных Комиссаров СССР товарищ Молотов, анализируя наше отношение к демократизму, особо остановился на избирательной системе. Я полностью присоединяюсь к великолепно изложенным положениям речи товарища Молотова. *(Аплодисменты.)*

Глава тринадцатая определяет герб, флаг, столицу республики.

И глава четырнадцатая трактует порядок изменения Конституции.

Товарищи, наша республика—органическая часть СССР. Наш народ всегда был и будет опорой Союзного государства. *(Аплодисменты.)*

Конституция нашей республики основана на принципах Сталинской Конституции. Под знаменем этой Конституции, под руководством коммунистической партии и советского правительства, под руководством нашего вождя товарища Сталина—вперед, за коммунизм! *(Продолжительные аплодисменты, переходящие в овацию. Все встают. По залу несутся приветственные возгласы и крики «ура».)*



20 ноя.